

岱山县人民政府办公室文件

岱政办发〔2023〕39号

岱山县人民政府办公室关于印发岱山县打造“仙岛食安”标志性成果 推进食品安全治理现代化先行实施方案（2023—2025年）的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《岱山县打造“仙岛食安”标志性成果 推进食品安全治理现代化先行实施方案（2023—2025年）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

岱山县人民政府办公室
2023年10月30日



（此件公开发布）

岱山县打造“仙岛食安”标志性成果 推进食品安全治理现代化先行实施 方案（2023—2025年）

为贯彻落实《浙江省人民政府办公厅关于打造“浙里食安”标志性成果 加快推进食品安全治理现代化先行的意见》《舟山市人民政府办公室关于印发舟山市打造“同舟食安”标志性成果 推进食品安全治理现代化先行三年行动方案（2023—2025年）的通知》等文件精神，全力打造“仙岛食安”标志性成果，加快推进我县食品安全治理现代化先行，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟习近平总书记关于食品安全的重要论述精神，深入贯彻党的二十大精神和县第十四次党代会、县委十四届四次全体（扩大）会议部署，以“浙里食安”“同舟食安”为统领，对标食品安全治理现代化先行目标，强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，全面实施食品安全战略，严格落实“四个最严”要求，加快打造具有海岛辨识度的“仙岛食安”标志性成果，不断提升人民群众的获得感、安全感、幸福感、认同感，为全面推进现代海洋城市建设，高质量发展建设共同富裕示范区“海岛样板”提供坚实保障。

（二）工作目标。到2025年，食品安全党政同责和企业主体责任落实到位，全县各类食品生产经营主体暗访合规率达到95%以上，食品评价性抽检合格率保持在99%以上，食品安全群

众满意度达到 93 以上，食品产业发展基础更加牢固，“大食物观”得到践行落实。到 2035 年，食品安全保障水平全面提升，食品产业高质量发展，全面实现全域食安、全程食安、全类食安、全民食安，“仙岛食安”美誉度、食品安全群众满意度持续提升，高水平实现食品安全治理体系和治理能力现代化。

二、主要任务

（一）坚持明责尽责，打造更高起点的党政同责落实体系

1. 优化党政同责机制。持续加强党委政府对食品安全工作的组织领导，健全县乡两级领导干部食品安全责任体系，全面推行乡镇党政主要领导落实食品安全责任制述职报告制度，用好示范创建、评议考核、督查检查等手段，推动党委、政府领导照单履责、依单负责。到2025 年底，实现四星级乡镇食药安办全覆盖，五星级乡镇食药安办 2 个以上。

2. 深化包保工作机制。严格执行“三张清单+一项承诺书”制度，推动形成分层分级、精准防控、末端发力、终端见效的长效机制。各级包保干部常态化应用数字化履责平台，包保关系建立率、承诺书签订率、督导完成率动态保持在 100%。加强包保督导与日常监管有效衔接，建立包保督导发现问题分类处置机制，推动包保督导问题整改和监督检查问题整改“双闭环”，包保督导问题整改率动态保持在 100%。建立包保干部“积分式履责管理、量化式星级评定”考评机制，激发包保干部履职尽责、晋星升级的积极性和能动性。

3. 强化部门协同机制。完善各级食药安委工作规则，全面提升各级食药安办的统筹协调能力，形成“上下统一、体系完整、

职责明晰、运行顺畅”的食品安全综合协调指挥体系。强化部门协调联动，健全风险会商、定期调度、年度报告、责任约谈等制度，落实落细食品安全工单制度，开展重大问题联合督办、监管难点联合执法、区域性风险隐患联合研判、重大事项集中督促约谈。突出考核评议导向，优化评议考核办法和细则，充分发挥评议考核“指挥棒”作用。

(二) 坚持合法合规，打造更加严密的企业主体责任体系

4. 落实质量安全管理责任。指导食品生产经营企业严格执行《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》，100%配备食品安全总监、食品安全员，结合实际建立食品安全风险管控清单，深化日管控、周排查、月调度工作制度，落实食品安全自查报告制度，精准防控风险隐患。到2025年，食品生产经营企业日管控、周排查、月调度工作制度执行率100%，自查报告率100%。

5. 加强生产经营过程控制。指导食品生产经营者落实进货查验，生产经营过程控制、出厂检验等制度，规范食品生产经营行为，严格落实问题食品召回制度。鼓励食品生产企业使用关键控制点智控应用。支持食品生产经营者推行4D、5S、6T等先进管理模式。

6. 提升食品企业标准水平。加大食品安全标准解释、宣贯和培训力度、深化企业标准公开承诺制度，加快本地特色食品地方标准建设，鼓励企业制定实施严于国家标准或地方标准的企业标准，鼓励企业协同相关社会团体、科研院所和高等院校研究制定食品安全团体标准。指导出口食品企业积极应对国际技术性贸易壁垒。

(三) 坚持全程全域，打造更趋精准的风险闭环治理体系

7. 强化依法监管。完善行政执法程序和标准，严格落实执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核等制度。完善行政执法与刑事司法的衔接机制，建立食品安全监管部门与公安机关、检察机关、法院的紧密沟通协作体系。落实“处罚到人”要求，健全从业禁入人员黑名单制度。深化食品安全惩罚性赔偿制度。

8. 强化信用监管。加快食品行业诚信体系建设，构建以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，完善信用承诺、守信核查、失信惩戒、信用修复闭环。强化食品生产经营单位风险分级管理，深化食品安全红黑榜制度。

9. 强化风险治理。健全食品安全风险隐患闭环管控机制。加强食品安全抽检监测和风险评估。深化农兽药使用减量及产地环境净化、网络餐饮治理、进口食品“国门守护”、生鲜门店治理等专项行动，开展风险隐患治理成效评价。

10. 强化应急处置。加强食品安全应急能力和应急体系建设，完善食品安全事件预警监测、组织指挥、应急保障、信息报告和新闻发布制度。加强舆情监测，建立重大舆情收集、分析研判和快速响应机制。健全重大活动食品安全保障体系。

(四) 坚持高质高效，打造更为联通的食品安全追溯体系

11. 推进 GM2D 赋码应用。深化全球二维码迁移计划示范区建设，探索推进食品在产企业重点产品全流程赋码溯源。加速 GM2D 赋码、升级、应用向多产业、全链条目标推进。

12. 推进追溯食品上链。推动农产品生产主体积极使用“浙

农码”合格证，食品生产经营单位全面应用“浙食链”。推进受众面广、风险度高的重点食品品种带码入市、携码交易，逐步实现无纸化交易。

13. 推进追溯机制协同。深化跨部门数据共享机制，推进浙农码”合格证与“浙食链”的对接，探索建立数字化产地准出与市场准入机制，逐步构建食品全链条数字化追溯体系。

(五) 坚持专业专精，打造更显先进的技术能力支撑体系

14. 提升实战化检测能力。健全县食品安全检验检测中心为龙头、第三方检测机构为补充、食品快速检测为基础的食品检验检测体系。到2025年，承担全县食品检验、监测任务的技术机构数字化实验室覆盖率100%。完善区域检验检测资源共享机制。规范食品快速检测体系。

15. 提升现代化科研能力。将食品安全纳入全县科技计划，充分发挥科技创新在食品安全领域的重要支撑引领作用。加强与科研院所的合作交流，推动食品产业“产、学、研”深度融合，鼓励支持浙江舟富食品有限公司与中国农业大学加快共建航天应急保障食品研究院，推进科技攻关和研究成果转化应用。

16. 提升专业化监管能力。加强职业化检查队伍建设，监管人员专业化比例达到70%以上。加大公安机关打击食品安全犯罪专业力量、专业装备建设力度。加强食品安全人才培养。

(六) 坚持可感可及，打造更可放心的民生优享保障体系

17. 深入实施民生实事工程。到2025年，累计培育阳光食品小作坊20家，实施“5S”现场管理食品小作坊10家，具有岱山区域特色、文化底蕴、工艺传承和独特魅力的文旅化食品小作坊8

家，省级“五化”市场 3 家，放心市场 10 家，养老机构“阳光厨房”建成率达到 100%。培育农村家宴一体化服务公司 2 家，建成阳光餐饮示范街区 3 条，动态培育食品类放心消费单位 300 家以上。

18. 增强多元供给能力。深化“菜篮子”工程建设，优化“菜篮子”“鱼篮子”供应店、社区生鲜门店等农产品供应链布局，打造布点合理，功能配套，便捷安全的“菜篮子”便民惠民体系，探索推行“生产基地+门店（市场）销售”等模式，推动食用农产品产销对接，推进“菜篮子”保供稳价。落实“大食物观”，全方位、多途径开发食物资源。推进反食品浪费行动，发布反餐饮浪费红黑榜，强化检查执法力度。

19. 促进居民营养健康。深化健康岱山建设，实施国民营养计划，组织开展城乡居民膳食营养调查与评价，深入推进营养健康食堂（餐厅）建设，全面开展营养知识宣传教育、膳食指导和营养健康监测评估。到 2025 年，累计建成营养健康食堂（餐厅）12 家。

（七）坚持创业创新，打造更具特色的海岛产业发展体系

20. 聚力推进营商环境优化提升。持续推进“放管服”改革，深化食品生产许可改革，压缩食品生产许可审批与核查时限，完善告知承诺制度、许可审批流程和审查审批标准。全面开展“餐馆开办、马上就办”指导服务工作，实现事前、事中、事后全流程跟进服务。

21. 聚力推进“一条鱼”全产业链融合发展。巩固深化省级渔业健康养殖示范县创建成果，加快推进大西寨国家级现代海洋

牧场示范区建设，大力推进水产品健康养殖示范基地建设，积极推动蟹文化综合产业园打造以海洋食品产业为主导的特色小镇，推动水产加工产业向“专精特新”转型。推进水产品GM2D 全流程赋码溯源，逐步实现水产品养殖、加工、流通等全产业链全过程质量安全可追溯。

22. 聚力推进食品产业高质量发展。开展大中型食品生产企业质量提升帮扶行动，引导建立 HACCP、ISO22000 等先进管理体系。实施岱产食品产业提升工程，做大做强健康食品、航天食品、预制菜、金枪鱼加工等特色优势产业。实施知识产权强企计划，推进地理标志富农集成改革，培育发展“品字标”农产品区域公共品牌，巩固提升沙洋晒生、岱西葡萄、岱东鲜蔬、蓬莱仙芝等代表性区域品牌优势，打造优势突出、特色鲜明的“仙岛农品”区域品牌。加大食品老字号品牌的保护和非遗工艺传承力度，打响“岱山老字号”品牌，促进老字号产业持续健康高质量发展。

23. 聚力推进食品领域现代商贸服务业发展。优化城乡商贸网点布局，加快推动商贸综合体以及现代商贸服务业建设，积极引进和培育一批品牌化品质化的食品企业，推动电商平台、智慧超市、智慧餐厅等新产业新业态健康发展，促进夜间经济，带动全天候消费。加快推进食品物流体系建设，引导大型食品批发企业、零售连锁总部在岱设立仓储基地，开展物流配送，培育一批规范化的冷链物流企业。加大农村农贸市场改造提升力度，推动星级文明规范市场扩面提质。

(八) 坚持共建共享，打造更有活力的社会多元共治体系

24. 拓宽社会监督渠道。积极配合食品安全人大执法监督和

政协民主监督。完善社会监督体系，县乡两级食品安全社会监督员队伍实现全覆盖。加强食品安全志愿服务体系建设，打造“浙里仙岛·共护食安”志愿服务品牌。推进“仙岛食安·四治融合”食品安全社会共治体系建设，探索“法治、自治、共治、智治”四治融合的食品安全治理模式。强化信息公开，深化“百姓点检”惠民改革。引导新闻媒体准确客观报道食品安全问题，开展食品安全舆论监督。加强食品安全专家委员会建设。

25. 加大科普宣传力度。实施“仙岛食育”普及行动。将食品安全知识纳入国民素质教育内容和中小学校教育相关课程，提升群众和中小学生对食品安全知晓率。加强食品安全科普基地建设。突出海岛特色，创新宣传形式，发挥新媒体宣传优势，打造“仙岛食安”特色宣传矩阵和精品亮点。持续开展“食品安全宣传周”和食品安全知识进农村、进校园、进企业、进社区等宣传活动。

26. 深化责任保险制度。完善食品安全责任保险运行机制，拓展风险防控服务，推动学校食堂、养老机构食堂、幸福食堂、农村家宴、农贸市场实现公益险全覆盖。发挥行业协会、网络订餐平台作用，鼓励企业主动购买食品安全责任保险，实现商业险提质扩面。

三、重点行动

(一) 深入实施产地环境治理行动。大力发展生态农业，加强产地环境保护治理，保障农产品安全。开展受污染耕地分布地区源解析，形成污染源全口径清单，制订污染源管控与成效评估方案。落实耕地分类管理制度，优化完善轻中度污染耕地安全利

用措施，有效管控耕地土壤污染风险。开展水产养殖水域环境监测，深化减量用药行动。

（二）深入实施源头安全提升行动。开展农业投入品管控行动，实施农兽药二维码追溯管理，持续深入实施食用农产品“治违禁 控药残 促提升”三年专项行动。开展水产品质量安全源头整治，推行养殖水产品承诺达标合格证制度，加大监督抽检力度，严厉打击违禁添加行为。实行农产品养殖网格化管理，探索“阳光农安”智慧监管模式，健全农产品质量安全监测机制。

（三）深入实施粮食质量提升行动。持续推进节粮减损。督促政策性粮食收储单位严格落实出入库质量安全检验制度，严防不符合食品安全标准的粮食出入库。深化粮食产业“五优联动”大米品牌培育，着力推进岱山地产粮食品品牌建设，推动入选“浙江好粮油”。

（四）深入实施食品安全提升行动。深入开展食品小作坊、小餐饮、小食杂店和集中用餐单位食品安全问题综合治理，加大提升改造力度，全面提升全县“三小”行业和集中用餐单位食品安全水平。加大餐饮具清洗消毒效果监测力度，切实消除食品安全风险隐患。持续推进反食品浪费行动，强化临近保质期食品监管，严厉查处过期变质食品销售违法违规行为。聚焦食用农产品、肉制品、节令食品等重点品种，农贸市场、商超、“菜篮子”供应店、生鲜门店和社区团购等重点区域，节假日、重大活动等重点时段，强化监督检查和抽检监测，确保重点品种合格率、重点主体规范性和重点领域安全度“三提升”。

（五）深入实施餐饮质量安全提升行动。推进“清洁厨房”

建设。深化餐饮服务量化分级管理。强化网络订餐线上线下联动监管，推广“外卖封签”。加强餐厨废弃物集中处置管理。加大餐饮具集中消毒单位检查和抽检力度。持续加强旅游景区和交通场所食品安全治理，强化温馨提示，打造“可视、可选、可感、可控、可诉、可评”的旅游景区食品安全“六可”管理模式，全面提升旅游餐饮食品安全保障水平。

（六）深入实施校园食品安全守护行动。实施“浙里仙岛·食安护校”三年行动，健全校园食品安全责任体系，压实校园食堂食品安全主体责任，推进学校大宗食品定点采购。继续推进校园食堂改造提升，推动校园食堂规范化建设，巩固校园食堂量化等级消“C”成果，提升量化等级 A 级比例，探索学校食品安全信用监管，强化风险管控。加强校园食堂“互联网+阳光厨房”管理，扩大校园“食堂智治”模块应用覆盖面。开展中小学校食育普及行动，建立校园食品安全监督员队伍机制。将校外就餐单位和校园周边食品安全列入综合治理体系。

（七）深入实施农村食安治理提升行动。建立农村食品安全治理的重点区域、重点主体、重点问题动态清单“三重清单”，持之以恒整顿规范农村地区的食品小作坊、农贸市场、农村家宴、校园周边食杂店等生产经营行为，强化对散装食品、酱腌菜、食用植物油、农村家宴等监管，依法严厉查处假冒、侵权、山寨、“三无”、劣质、超过保质期等六类重点违法情形，肃清农村食品市场环境。以农村连锁便利店、小食杂店等为重点，持续开展农村食品经营店规范化建设。建立完善常态化风险管控机制。

四、保障措施

（一）加强组织领导，形成工作合力。健全“仙岛食安”工作体系，组建工作专班，建立任务清单，健全例会、调度、会商、交流等运行机制，明确目标任务和部门分工。各乡镇、各部门要加强组织领导，落实属地责任和部门责任，完善工作机制，确保各项工作落地落实。要发挥工作专班牵头协调作用，强化上下联动、部门协同，形成共同打造“仙岛食安”标志性成果的强大合力。

（二）突出创新引领，鼓励试点先行。坚持顶层设计和基层探索双向发力，围绕“仙岛食安”重点工作和重大改革，进行集成式创新和专项试点，建立食品安全示范引领项目库，培育打造更多标志性成果。对准“浙里食安”“同舟食安”跑道，及时总结提炼“仙岛食安”建设中取得明显成效、具有示范性的经验做法，积极争取省市试点示范项目落地，实现“一地创新、全省共享”。

（三）坚持数字支撑，强化督查考核。推进“浙里食安”数字化应用，加强政府与社会、企业数据共享，进一步增强大数据分析预警能力，提升食品安全治理能力与水平。实施每月暗访、季度晾晒、半年督导、年度考核机制，考核评价结果纳入全县食品安全工作年度评议考核。对落实有力、成效明显的，按规定给予通报褒扬。

- 附件： 1. “仙岛食安”系统架构图(1.0版)
2. “仙岛食安”目标指标

“仙岛食安”系统架构图（1.0 版）



附件 2

“仙岛食安”目标指标

类别	序号	指标	2022 年基础值	2023 年目标	2025 年目标
全域食安	1	省级食品安全示范县（个）	1	1	1
	2	省级农产品质量安全市县（个）	1	1	1
	3	四星级乡镇（街道）食安办（个）	2	4	7
	4	五星级乡镇（街道）食安办（个）	1	1	2
	5	包保干部督导率（%）	100	100	100
	6	企业“两员”配备率（%）	100	100	100
	7	企业“日排查周管控月调度”机制执行率（%）	100	100	100
全程食安	8	抽检监测批次（批次/千人）	6.5	7.3	8.2
	9	生鲜门店纳管率（%）	50	90	100
	10	浙食链应用覆盖重点市场主体数（家）	2	7	10
	11	食品抽检监测承检机构数字化实验室覆盖率（%）	100	100	100
全类食安	12	食品评价性抽检合格率（%）	99	>99	>99
	13	食品生产经营单位暗访合规率（%）	91	93	95
全民食安	14	群众食品安全满意度（%）	87.99	90	93
	15	创建省放心农贸市场（家）	8	9	10
	16	山区 26 县和农村阳光食品小作坊（家）	/	7	20
	17	养老机构“阳光厨房”建成率（%）	/	40	100
	18	学校食堂量化等级 A 级比例（%）	20	25	40
	19	农村家宴一体化服务公司（家）	1	1	2
	20	农村食品经营店规范化建设（家）	/	25	75
	21	阳光餐饮街区建设（条）	1	2	3
	22	5S 管理作坊建设	2	4	10
	23	文旅化作坊建设	2	4	8
	24	社会监督员队伍（支）	8	8	8
	25	营养健康食堂（餐厅）（家）	5	8	12

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院，部、省、市属在岱单位。

岱山县人民政府办公室

2023年10月30日印发
