

岱山县人民政府办公室文件

岱政办发〔2022〕1号

岱山县人民政府办公室关于印发岱山县新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动实施方案（2021-2023年）的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《岱山县新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动实施方案（2021-2023）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

岱山县人民政府办公室

2022年1月12日

岱山县新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃” 攻坚行动实施方案（2021-2023）

为贯彻落实省市新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动工作部署，奋力打造具有海洋特色的制造强县，决定实施全县新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，加快推进数字化改革，持续深化“亩均论英雄”改革，坚定不移推进能耗“双控”，全力推动碳达峰碳中和系统性变革，促进制造业迭代升级和产业结构调整，锚定关键指标和核心任务，落实淘汰落后、创新强工、招大引强、质量提升攻坚行动，坚决打赢攻坚战，加快岱山制造业发展能级跃升、结构调整，充分体现岱山作为、特色和标志性成果，推进制造业质量效率动力变革，建设海洋经济高质量发展高地。

二、实施目标

到2023年底，全县规上工业亩均税收达到40万元/亩以上，亩均增加值达到180万元/亩以上；制造业增加值占GDP比重达70%以上，规上制造业全员劳动生产率165万元/人以上，规上工业投资稳中有进，单位工业增加值能耗下降10.5%以上，传统制造业数字化智能化绿色化水平明显提高；基本完成亩均税收5万元以下低效企业整治提升，盘活闲置低效用地1500亩以上；规上

制造业研究与试验发展(R&D)经费占营业收入比重1.78%以上,制造业创新能力显著提高;亿元以上重大制造业项目招引落地15个以上;新增“品字标浙江制造”标准2项,培育“品字标”品牌企业2家以上,形成海洋特色鲜明、绿色生态引领的先进制造业体系。

三、重点任务

(一) 坚决实施淘汰落后攻坚行动。

1. 全面排摸高耗低效企业。在省制造业高耗低效企业分区域分行业指南的基础上,结合“亩均效益”综合评价和海岛地区低效工业用地开发利用改革试点,按照全面排摸、分类建档、清单管理的方法,充分运用信息化技术和手段,以规上制造业企业、实际用地3亩以上的规下制造业企业为重点开展排查,摸清工业企业实际用地、用能情况,建立高耗低效企业清单,每年滚动实施、实行闭环管理。(责任单位:县经信局、县发改局、县资源规划局,列第一位的为牵头单位,各乡镇政府、岱山经济开发区管委会为责任主体,下同)

2. 坚决淘汰整治高耗低效企业。严格按照安全、环保、质量、能源等法律法规、强制性标准和政策,对高耗低效企业开展合规检查,制定整治提升方案,实施分类整治。对存在违法违规等行为的企業限期整改,逾期未整改或经整改仍未达标的,坚决依法处置;对其他高耗低效企业,按照“淘汰一批、重组一批、搬迁一批、转型一批、提升一批”的要求,实行“一企一方案”,对标

提升，达标销号。（责任单位：县经信局、县发改局、县财政局、县资源规划局、市生态环境局岱山分局、县应急局、县市场监管局、县税务局、县消防救援大队）

3.深化低效企业三年整治行动。落实《岱山县低效企业整治提升工作方案》，以“低效企业、低效区块、低效用地”为重点，逐年提标、逐年推进。2022年启动亩均税收5万元以下低效企业整治行动，其中开发区低效企业整治标准提高至亩均税收8万元。盘活闲置低效用地1500亩以上，重点低效区块形象面貌明显改善，产业升级取得实效。（责任单位：县经信局、县发改局、县资源规划局、县交通运输局、县应急局、县市场监管局、市生态环境局岱山分局、岱山经济开发区管委会、县税务局、县消防救援大队）

4.坚决遏制“两高”项目盲目发展。严把工业项目准入关，严格落实单位工业增加值能耗控制标准。严格落实产业项目准入负面清单，严把“两高”项目审批。严格执行项目投资强度、产出标准、容积率等落地标准，严格落实岸线审批制度。建立制造业项目准入科学评价机制，按照技术先进性、产业带动力、能耗排放量等指标综合评价。（责任单位：县发改局、县经信局、县交通运输局、市生态环境局岱山分局、县投促中心）

5.加快整治提升低效工业用地。结合岱山县“十四五”规划和新一轮国土空间规划，统筹研究工业用地布局。以全面提升亩均效益为导向，开展工业用地“全生命周期”综合管理，开展岱山经

济开发区工业用地情况总调查和土地集约利用评价。加强工业投资项目监督，全面摸清“批而未供、供而未用、用而未尽”和“建而未投、投而未达标”土地底数，强化监管落实，对涉及用地闲置的，严格按照《闲置土地处置办法》进行处置。新增工业用地实现100%“标准地”模式出让，加强事中事后监管，落实投资监管协议。探索参照“标准地”出让基本要求，加强工业土地二级市场交易监管，探索工业用地到期续签履约机制。（责任单位：县资源规划局、县发改局、县经信局）鼓励和引导容积率低于1.0的工业企业实施零土地技术改造，依法依规提高容积率，促进先进产能扩产增效，进一步提升亩均效益。（责任单位：县经信局、县发改局、县资源规划局）

6.高标准整合提升产业平台。加快提升园区规模能级，集中力量建设开发区经济发展大平台，完善基础设施建设和综合货运体系布局，大幅提升开发区配套能力。高标准建设好开发区未来社区，全面提升公共设施和服务能力。力争岱山经济开发区核心区到2023年底产值实现200亿元。（责任单位：岱山经济开发区管委会、县发改局、县经信局）加快开发区制造业项目招引，每年落地先进制造业项目10个以上，招引项目中制造业项目数和投资额占比达到70%以上，培育先进制造业产业集群，打造开发区特色产业链。（责任单位：岱山经济开发区管委会、县经信局、县投促中心）提质推进东沙汽船配小镇、新材料产业小微园建设。按照“建设一批、开工一批、规划一批”，高标准打造制造

业小微企业园，作为中小微制造企业集聚提升和“专精特新”企业成长培育平台。（责任单位：岱山经济开发区管委会、县发改局、县经信局、县资源规划局）

（二）加快实施创新强工攻坚行动。

1.全力打造高能级重大科创平台。加快新材料研究院建设与发展。依托中科院宁波材料所，打造以科研及成果转化为核心、研发服务为支撑的新兴高能级板块。提升产业创新服务综合体能级。依托东沙汽船配产业创新服务综合体，优化资源要素配置，加大政策扶持力度，完善运行管理机制，逐步实现汽船配产业向价值链中高端跃升。全面提升新材料产业园创新创业服务水平，成为科技企业壮大成长和新生力量的重要载体。（责任单位：县科技局）

2.加快培育科技创新主体。布局建设、认定一批市、县级企业研发中心，构建形成省市县企业研发机构梯度培育链条，力争到 2023 年新增市级及以上各类企业研发机构 6 个以上。每年新增国家高新技术企业和省级科技型中小企业 20 家以上，完善科技型企业孵化体系，岱 E 智谷众创空间争创省级众创空间备案。千方百计支持企业做精做强做大，培育省级专精特新企业 4 家。（责任单位：县科技局、县经信局）

3.实施关键核心技术攻关“揭榜挂帅”。加快实施一批产业关键核心技术攻坚项目。以选择重点项目和重点企业组织攻坚为突破点，聚焦海洋渔业、海洋食品、船舶海工、汽配、绿色石化及

新材料等重点产业关键技术，每年组织实施关键技术攻关 2 项以上，力争重点领域和重点项目的突破，支撑产业链创新发展，不断提升企业的核心竞争力，确保财政科技投入逐年稳步增长。

（责任单位：县科技局、县经信局、县财政局）

4.加速科技成果产业化。打造网上技术市场 3.0 版，加快建设与网上技术市场功能互补的线下实体技术市场，大力开展各类科技成果对接、展示等活动，每年组织实施科技成果转化项目 2 项以上，每年发布科研成果 10 项以上，实施制造业发明专利产业化 5 项以上。（责任单位：县科技局）

（三）精准实施招大引强攻坚行动。

1.加强重大制造业项目招引。落实市县长项目工程，聚焦绿色石化与新材料、高新船舶与海工装备、水产品精深加工与海洋生物、海洋电子信息、清洁能源及装备制造等标志性产业链，谋划产业项目，明确招商图谱，编制项目清单，制订招商目录，实施全产业链招商。（责任单位：县发改局、县经信局、县投促中心）每年招引项目中制造业项目数不低于 50%，落地率达 50% 以上，当年落地项目投资完成率达 10% 以上。到 2023 年，招引落地亿元以上重大制造业项目 15 个以上。加强与央企、军工企业常态化对接，推进重大战略合作项目落地。（责任单位：县投促中心、县发改局、县经信局）加强重大外资项目招引，瞄准世界 500 强、跨国公司，推进重大制造业外资项目招引落地。（责任单位：县投促中心、县经信局）

2.加强新兴产业重大项目招引。落实产业和招商主管部门“一局长一项目”专项行动，瞄准新能源、新材料、数字经济等新兴战略产业和未来产业，紧盯“链主型”企业和关键企业，精准引育一批高端装备制造、光伏、潮流能、风能、海洋电子信息等新兴产业项目，以标志性项目带动产业链突破，尽快形成规模。深化长三角一体化、甬舟一体化等合作，落地推进一批产业链合作项目。（责任单位：县投促中心、县发改局、县经信局）

3.加强项目全周期管理服务。持续推进“三百”工程，强化土地、用能、排放、资金、人才等要素保障，建立和落实“一个重点项目、一名责任领导、一个工作班子、一套推进计划”的工作体系，紧盯项目进程，强化企业服务，打好项目对接、签约、落地攻坚战。（责任单位：县发改局、县投促中心、县资源规划局、县财政局）

4.支持企业对接多层次资本市场。高质量推进“凤凰行动”计划，强化上市后备企业培育，推动企业股份制改造，鼓励企业挂牌上市、直接融资和并购重组，争取上市挂牌企业实现零的突破。（责任单位：县发改局、县经信局）

（四）扎实实施质量提升攻坚行动。

1.深入推进制造业质量革命。全面提升制造业标准化水平，围绕标志性产业链和优势制造业集群，打造以技术、标准、品牌、服务为核心的质量优势，持续推进重点行业质量提升，深化石化产业链和船舶修造、汽配、玩具、电机、水产加工等岱山特色产

业质量提升行动。支持企业对标达标国际先进标准，打造“线上+线下”质量基础设施“一站式”服务。（责任单位：县市场监管局、县经信局、县科技局）

2.加快传统制造业数字化智能化绿色化转型。每年组织实施一批智能化改造项目，大力推广工业机器人应用，积极开展重点节能减碳改造项目。（责任单位：县经信局）大力做强高端船舶与海工装备产业，促进船舶修造产业链向高端延伸，打造现代化海工装备制造基地。建设东沙汽船配特色小镇，打造传统制造业转型升级示范区。依托金枪鱼加工基地、蟹文化产业园等平台，推动产业转型升级。到 2023 年，船舶、水产、机械行业全员劳动生产率提升 20%以上。（责任单位：县经信局、县科技局）

3.加快制造业产品升级换代。组织实施产品升级改造重点项目，提升制造业研发和设计能力，推进先进制造业与现代服务业深度融合。新培育 5 家以上规上石化产业服务型企业。（责任单位：县经信局）

4.大力推进制造业品牌建设。实施“品字标”拓面提质行动，推进内外贸产品“同线同标同质”工作。到 2023 年，新增“品字标浙江制造”标准 2 项，新增“品字标”品牌企业 2 家。（责任单位：县市场监管局、县经信局）

5.强化知识产权全链条保护。深化知识产权保护“一件事”集成改革，全面应用数字化平台实现知识产权申请、保护、交易、管理和“一站式”线上办理，构建诚信治理各环节完善的保

护体系。严查各类知识产权领域的违法行为，强化科技型企业知识产权护航，加大对知识产权侵权违法行为的打击力度。（责任单位：县市场监管局、县科技局、县公安局）

四、政策措施

（一）加大财税政策支持力度。统筹工业和信息化、发展改革、科技等相关财政专项资金，强化政策集成，优化使用方式，为制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动提供有力保障。充分发挥研发费用税前加计扣除新政引领撬动作用，激励企业加大研发投入。（责任单位：县财政局、县发改局、县经信局、县科技局、县税务局）

（二）强化工业用地集约利用。实施工业用地控制线管理，严格保护控制线内的工业用地及发展备用地；工业园区外不再布局零星工业用地，新供应土地一律纳入园区管理；提高工业企业容积率，原则上新建工业用地项目容积率要在 1.2 以上（机场限高和船舶修造除外）。实施差别化地价政策，符合产业导向的战略性新兴产业、先进制造业等优先发展且土地利用率、亩均税收高的项目，通过审核后优先安排用地指标，并允许通过工业用地弹性出让制度，实行先租后让、租让结合等多种工业用地供应方式，可按不低于所在地土地等别对应工业用地基准地价的 70% 确定土地出让底价。（责任单位：县资源规划局、县发改局、县经信局）

（三）加大金融支持力度。引导金融机构支持“腾笼换鸟”，

加大对技术创新、机器换人、节能减碳等优质技改项目的贷款投放力度。发展碳排放权、排污权、特许经营收费权等抵质押绿色信贷业务。鼓励金融机构对“腾笼换鸟”新增投资项目、兼并重组项目等融资需求给予中长期贷款支持。开发亩均贷、绿色贷等金融产品创新。（责任单位：县发改局、人行岱山县支行、县经信局）

（四）强化资源要素差别化配置。腾出的能耗指标和碳排放空间，重点用于实施“腾笼换鸟”低碳新兴产业项目、强链补链项目和技改项目。深化资源要素差别化政策，对亩均综合评价 C 档、D 档和低于低效企业整治标准的企业，强化资源要素配置管控，倒逼企业提升改造或关停淘汰，腾出资源空间。对 C 档、D 档企业原则上不再新增供给资源要素；对 D 档企业和整治未达标低效企业实施更严格的用电、用水、用气、污水处理费、税收等差别化政策。（责任单位：县企整办、县发改局、县经信局、县交通运输局、县财政局、县资源规划局、县农业农村局、市生态环境局岱山分局、县税务局、国网岱山县供电公司、人行岱山县支行、县自来水公司）实施差异化金融信贷政策，通过市场化手段，引导金融资源向 A 档、B 档企业集中，提高 D 档企业和整治未达标低效企业信贷门槛。（责任单位：县发改局、人行岱山县支行）

（五）强化制造业人才保障。加强企业家队伍建设工作机制，提高企业家队伍的整体素质，完善企业家队伍梯队结构。大力实

施大学生聚舟 333 行动、“舟创未来”海纳计划和银龄工程师计划等重大人才工程。做优建实“舟创未来”人才飞地，招引人才企业入驻，支持企业来舟产业化。实施新时代浙江工匠培育工程，扩大技能人才自主评价试点企业范围，大力推进职业技能等级认定模式，推进技能人才与专业技术人才融合发展。完善产教融合、产教协同机制，鼓励校企共同体建设，依托岱山县职业技术学校、浙江国际海运职业技术学院岱山校区，为推动高质量发展提供人才和智力支撑。（责任单位：县人才办、县人社局、县经信局、县科技局、县教育局）

五、组织保障

（一）强化组织领导。县制造业高质量发展领导小组统筹负责新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，成立工作专班，完善工作推进机制，实行清单式推进、闭环式管理。发改、科技、财政、资源规划、市场监管等部门协同做好项目推进和要素保障工作。各乡镇、开发区要高度重视，实施专班化工作机制，细化辖区内攻坚行动，紧盯目标、明确举措、压实责任，确保迅速打开局面。（责任单位：县制高办）

（二）强化考核评价。建立实行“赛马”机制，制定考核评价办法，对各单位工作落实情况晾晒通报，推动形成争先创优的浓厚氛围。年底对各乡镇和县属部门的工作落实情况进行考核，根据工作完成情况和成效予以奖励。对考核排名靠后的单位，进行通报约谈。（责任单位：县制高办、县财政局、县资源规划局）

（三）加强服务指导。深化数字化改革，加快数字经济系统和“产业大脑”建设，以多跨协同场景为突破点，谋划一批服务于产业数字化、数字产业化的创新场景。深入实施“三服务”2.0版，解决企业“急难愁盼”问题。开展政策宣贯，总结典型经验，推广最佳实践。（责任单位：县经信局、县发改局、县科技局、县大数据管理中心、县市场监管局、县投促中心）

本方案自 2022 年 1 月 12 日印发起实施，有效期至 2023 年 12 月 31 日。

抄送：县委各部门，人大常委会、政协办公室，县法院，县检察院，
部、省、市属在岱单位。

岱山县人民政府办公室

2022年1月12日印发
