

岱山县人民政府办公室文件

岱政办发〔2023〕48号

岱山县人民政府办公室关于印发岱山县 环境基础设施建设行动计划 (2023—2025年)的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《岱山县环境基础设施建设行动计划(2023—2025年)》
已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

岱山县人民政府办公室
2023年12月28日



岱山县环境基础设施建设行动计划 (2023-2025年)

为全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实全国生态环境保护大会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于加快推进城镇环境基础设施建设指导意见的通知》（国办函〔2022〕7号）、《国家发展改革委等部门关于印发 环境基础设施建设水平提升行动(2023—2025年) 的通知》（发改环资〔2023〕1046号）、《舟山市发展和改革委员会 舟山市生态环境局关于印发 舟山市环境基础设施建设规划（2023-2027年） 的通知》、《舟山市人民政府办公室关于印发舟山市环境基础设施建设行动计划（2023 - 2025年）的通知》等文件要求，结合我县实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想，贯彻落实全国生态环境保护大会精神，锚定“打造美丽中国海岛样板”奋斗目标，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，持续加强环境基础设施建设，切实解决局部区域领域突出环境问题，推动减污降碳协同增效，为高质量推进新时代海岛现代化建设奠定生态环境基础。

（二）工作目标

到 2025 年，全县环境基础设施供给能力和水平显著提升，重点区域和领域短板弱项基本补齐，现代化环境基础设施体系基本建成，环境监测和监管能力持续提升，经济社会高质量发展支撑水平显著增强。

污水处理及资源化利用。到 2025 年底，新增和改造污水收集管网 30 公里以上，城镇生活污水集中收集率比 2022 年提升 30% 以上。新增生活污水处理能力 0.3 万吨/日，工业污水处理能力 0.5 万吨/日以上。农村生活污水治理行政村覆盖率和出水水质达标率均达到 95%。

生活垃圾处理。到 2025 年底，生活垃圾分类处理率达到 86% 以上，城镇生活垃圾回收利用率达到 65% 以上，渔农村生活垃圾回收利用率达到 60% 以上。易腐垃圾清运量占比 25% 以上。

一般工业固体废物处置。到 2025 年底，一般工业固体废物综合利用率达到 99% 以上，污泥无害化处置率达到 100%，统一收运体系进一步完善，贮存场所和处置方式进一步规范。

危险废物利用处置。到 2025 年底，危险废物无害化处置率和综合利用率分别达到 100% 和 80% 以上，新增危险废物利用处置能力 6 万吨/年以上，废油、废催化剂处置缺口基本补齐。

建筑垃圾利用处置。到 2025 年底，建筑垃圾综合利用率达到 95% 以上，形成建筑垃圾规范化综合利用能力 20 万

吨/年以上，基本补齐处置利用缺口。

生态环境监测监控能力建设。到 2025 年底，省级以上工业园区空气自动监测实现全覆盖，重要乡镇及县控以上地表水环境质量自动监测实现全覆盖。

二、主要任务

（一）健全污水收集处理体系

1.加快推进污水处理设施建设。加快推进衢山镇渔港经济区 0.3 万吨/日综合污水处理厂建设（责任单位：衢山镇政府）。岱山经济开发区新材料污水处理厂在现有 0.5 万吨/日的基础上新增处理设备，总能力提升至 1 万吨/日（责任单位：岱山经济开发区管委会）。各乡镇对所辖污水处理厂进行提升改造，确保实际运行能力与设计能力相匹配（责任单位：各有关乡镇）。

2.加快推进城镇市政污水管网提升改造工程。依托老旧城区改造、污水“零直排区”提升改造等工作，加快推进城区及各集镇污水收集管网建设和雨污分流改造，基本解决污水管网破损、缺失、混错接等问题。组织实施城镇污水管网隐患排查，重点排查设施老化，能力不足、管道渗漏、雨污混接等问题，依据设施使用年限、材质、存在缺陷、运行能力等方面进行综合评估。2024 年，全面完成污水管网隐患排查及综合评估工作。到 2025 年完成一轮管网提升改造工程，形成污水管网周期性排查检测工作机制（责任单位：县住建局、县城管局、县治水办，各乡镇政府）。

3、加快推进工业园区污水提升改造工程。开展开发区

南部片区、东沙片区和东沙镇、岱东镇两工业区块公共管网和企业端雨污水管网排查，全面完成污水管网隐患排查及综合评估工作。实施污水管网提升改造工程。2024 年底前，开发区区块完成 50% 以上问题管网提升改造任务，加强对园区内企业的排污监管，实施企业端提升改造，完成船舶修造、水产加工、建材等行业厂区内管网整治。开发区南部片区实施“智慧水务”系统建设。建立污水管网周期性排查检测工作机制。到 2025 年，完成全部问题管网提升改造任务，实现雨污全分流、污水全收集全处理。（责任单位：岱山经济开发区管委会、东沙镇政府、岱东镇政府、市生态环境局岱山分局）。

4. 深入实施农村生活污水治理。开展“强基增效双提标”行动，实施农村生活污水处理设施建设改造和标准化运维，对衢山镇桂花村等农村生活污水处理设施进行建设改造。按照城乡污水处理一体化要求，推进城镇污水管网向农村延伸，对有条件纳管的农村生活污水尽可能纳管处置，提高处置效能。2025 年底前，标准化运维全覆盖。（责任单位：县住建局）

5、实施中水回用工程。开展县污水处理厂再生水利用项目，建设污水处理厂至高亭长河，污水处理厂至开发区公用设施、工业企业的中水回用管道，提升全县再生水回用率。（责任单位：县住建局、县城管局、岱山经济开发区管委会、县美丽渔港指挥部）

（二）提升水环境质量

1.开展饮用水水源地综合整治。推进饮用水水源地水质提升工作，深入开展枫树水库、塘岙水库、馒头山水库等水源地集雨区范围内污染整治，切实保障水源地水质安全（责任单位：县农业农村局、各乡镇政府）。加快推进磨心水库扩容改造，提高供水能力（责任单位：县农业农村局）。

2.开展河道水环境治理。以枫树长河、桂太长河、磨心河道、泥峙河道等河流为重点，实施综合整治和生态修复，对列入重点管理区域（岱西镇）内存在水质反弹隐患的河道、小微水体进行排查并整改（责任单位：县治水办、县农业农村局、各乡镇政府）。结合开发区环境提升改造，实施区域内岱南标准河、北浦河、桔园河等河道整治提升工程（责任单位：岱山经济开发区管委会、高亭镇、东沙镇）。完成入河排污口规范化整治。（责任单位：市生态环境局岱山分局、各乡镇政府）

（三）提升生活垃圾分类处理能力

1.加强生活垃圾处理设施运行监管。建成运行县垃圾中转站，完善生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的运行机制。加强生活垃圾运输车辆规范化建设，严格落实“桶车配对”分类收集，严禁将分类投放的生活垃圾混合运输。全面实施填埋场“一场一策”综合治理，完成岱山县生活垃圾填埋场综合治理。（责任单位：县城管局、县农业农村局、各乡镇政府）

2.深入推进“垃圾分类+资源回收”两网融合体系建设。完善再生资源回收线上+线下结合的信息回收制度，提高垃圾

分类精细化、规范化水平。实现居民小区生活垃圾撤桶并点、定时定点投放清运模式基本全覆盖。充分利用、整合现有收运平台、分拣中心和交投网点，形成再生资源回收分拣体系。

（责任单位：县农业农村局、县城管局、县经信局）

（四）健全一般工业固体废物收运处理体系

1.优化布局一般工业固废收运体系。岱山本岛建成统一收运和分拣设施，完善综合利用、处置成套体系。根据我县行业特色进行优化布局，吸引社会资本和第三方机构参与，以市场化手段推进良性发展。（责任单位：市生态环境局岱山分局）

2.提升一般工业固废综合利用效率。建成一般工业固体废物源头减量和综合利用产业园，建立各类固体废物处置设施统筹协调机制，促进共建共享。构建多元处置体系，推动船舶修造废矿砂综合利用。建立与生活垃圾性状相近的一般工业固废协同处置体系，动态调整协同处置一般工业固废名录。（责任单位：市生态环境局岱山分局、县发改局、县经信局、县城管局、岱山经济开发区管委会）

3.加强一般工业固废规范管理。加强产生、贮存、转移、处置全过程闭环管理，强化落实船厂垃圾、废钢、废矿砂等一般工业固废贮存管理，确保回收场地整洁、利用处置场所达标排放；严格一般工业固废回收和利用处置监管，全面落实运输转移处置电子联单制度（责任单位：市生态环境局岱山分局，各乡镇政府）。推进一般工业固废源头减量和分类工作，重点开展废钢铁等再生资源回收行业提升整治，布局

集中回收点位，落实“三防”措施，提高规范化水平（责任单位：县经信局，县市场监管局）。

4.提升污泥安全处置能力。实施 50 吨/日水产污水预处理污泥综合利用一期工程项目。鼓励市政污水处理厂污泥处置多元化方式，作为污泥处置基础设施的必要补充。（责任单位：市生态环境局岱山分局、县城管局、岱山经济开发区管委会）

（五）提升危险废物全过程管理水平

1.提升危废处置能力。加快推进润和 3 万吨/年废催化剂综合利用项目、科苑 3 万吨/年含油废物资源化利用项目建设，补齐危险废物处置能力短板。推进渔船含油污水处理能力建设，实施“海洋云仓”项目。（责任单位：岱山经济开发区管委会、市生态环境局岱山分局、县海洋与渔业局）

2.健全医疗废物收集转运处置体系。保障医疗废物“小箱进大箱”岛际运输能力和效率，运输过程中严格落实专车专用。（责任单位：市生态环境局岱山分局、县交通运输局、县卫健局）

（六）提升建筑垃圾资源化利用水平

1.健全建筑垃圾全过程管理体系。完善建筑垃圾综合监管服务系统，对建筑垃圾从产生、运输、中转、消纳、综合利用进行全过程监管（责任单位：县城管局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局）。加强建筑垃圾运输处置监管，促进陆域运输联合执法常态化，完善海上运输监管方案，严查非法倾倒建筑垃圾行为（责任单位：县城管局、县公安局、

市生态环境局岱山分局、县交通局)。

2.推进建筑垃圾综合利用。进一步提高工程回填、堆坡造景、低洼填平、未利用土地整治、围垦等建筑垃圾消纳途径，加强信息公开力度(责任单位：县资源规划局、县城管局)。实施基坑泥、疏浚泥资源化利用项目。合理布局建筑垃圾利用处置设施，积极培育建筑垃圾资源化利用骨干企业，实现建筑垃圾分拣、再生资源回收和一般工业固体废物收运“三网融合”体系建设。(责任单位：市生态环境局岱山分局、县城管局、县经信局)

(七)提升生态环境监测监控能力

1.完善水环境质量监测网络。构建以自动监测为主、手工监测为辅的“9+X”地表水水质监测与评价体系。全面推进县控以上断面水质自动监测站建设。推进重要乡镇等镇级地表水小微水站建设，进一步提升镇级地表水监测监控能力和管理水平。到2025年底前新建3个地表水自动站点、4个重要乡镇小微水站，实现县控以上断面水质、重要乡镇地表水自动监测全覆盖。加强现有地表水、地下水等监测点位规范化建设。(责任单位：各乡镇政府、市生态环境局岱山分局)

2.完善空气环境质量监测网络。以现有大气复合污染立体监测网络为基础，进一步完善我县大气环境自动监测网络，开展乡镇环境空气AQI评价。提升重点工业园区空气质量智能化监测水平和污染问题监测监控、预测预警、应急联动能力，开展环境VOCs在线监测，加强溯源分析(责任单位：市生态环境局岱山分局、岱山经济开发区管委会、各乡

镇政府)。常态化开展大气环境走航监测，建立区域 VOCs 污染地图，对特征污染物进行精准溯源，提升区域大气环境质量精准化管控水平。实施城市声环境功能区自动监测网络建设。（责任单位：市生态环境局岱山分局、岱山经济开发区管委会）

三、保障措施

（一）加强组织领导。完善部门协作机制，强化政策联动，按照职责分工协同推进全县环境基础设施建设。全面落实各乡镇、相关部门的建设主体责任，将环境基础设施建设列入美丽岱山和深入打好污染防治攻坚战成效考核内容，强化考核结果运用。

（二）加大资金投入和市场化动作机制。落实环境保护主体责任，加大财政资金保障环境基础设施建设力度。引导多元建设运营模式，积极构建政府引导、社会参与、市场化运作的环境基础设施建设运营模式，吸引各类社会资本积极参与建设和运营鼓励和引导社会资金投入，充分发挥市场优化资源配置的作用。全面探索市场化的价格收费制度，建立与成本挂钩的价格动态调整机制，推广按照污水处理厂进水污染物浓度、污染物削减量等支付运营服务费，推动生活垃圾按量收费。

（三）强化政策保障。对纳入环境基础设施规划重点工程项目给予政策支持，在安排年度新增建设用地、用能、排污总量等指标时予以倾斜。鼓励企业开展技术创新，强化对重点绿色技术与环保装备创新转化和应用示范的引导力度，

推动环境监测固废处置等领域关键技术创新成果率先应用。

（四）扩大公众参与。加大宣传引导力度，充分利用新闻媒体和社交平台发布环境基础设施建设和治理成效的相关资讯，推进环境基础设施向公众开放。搭建公众参与生态环境公共事务的线上互动平台，关注群众对环境基础设施建设的需求，形成公众全面参与生态环境基础设施建设的新局面。

附件：岱山县环境基础设施建设项目表（2023-2025年）

附件

岱山县环境基础设施建设项目表（2023-2025年）

序号	项目名称	项目内容	投资估算 (万元)	建设时限	2023-2025年计划投资	2023年计划投资金额	2024年计划投资金额	2025年计划投资金额	责任单位	实施单位
一、污水处理及管网建设项目										
1	岱山双峰新城基础设施配套一期工程	岱山县双峰片区基础配套设施一期工程，其中市政污水管网 7.1 公里，污水压力管 3.9 公里。	2910	2023-2025	2910	370	1000	1540	县住建局	岱山县安澜城投集团
2	岱山县海塘安澜工程（城防海塘）融合项目	对城区南部岸线沿线雨污水管网进行改造，总长度约 7 公里。实施县污水处理厂至沿港路中水回用管铺设工程。	10000	2023-2027	6000	1000	2000	3000	美丽渔港建设指挥部	美丽渔港建设指挥部
3	城区污水管网提升改造项目	实施新老城区主管网检测、排查及修复；部分泵站维修及压力释放井改建；双峰新城排水系统连通主城；部分缺失管网道路的管网增设、改建；长河清淤；人民路管网改建；长河闸口段治理等内容。	5000	2023-2025	5000	2000	1500	1500	县住建局	县住建局

4	全县各乡镇“污水零直排”提升改造项目	岱东镇按“污水零直排标杆乡镇”建设要求,对建成区纳管区域污水管网和污水处理厂进行提升改造。	680	2023年	680	680			县治水办	岱东镇政府
5		衢山镇污水零直排改造,对建成区纳管区域污水管网进行提升改造。重点实施枕头山村-加油站区块,校园路、人民路等路段截污纳管改造、截污井修复。	920	2024年	920		920		县治水办	衢山镇政府
6		岱西镇污水零直排改造,重点实施前岸农贸市场周边、仇家门区块生活污水截污纳管,公建单位和“六小”行业污水预处理设施安装及纳管。	580	2024年	580		580		县治水办	岱西镇政府
7		高亭镇污水零直排改造,重点实施东海-大岙一村-大岙二村区块生活污水提升改造,人民路周边部分背街小弄雨污分流改造。闸口一村、闸口二村污水管网改造。	850	2025年	850			850	县治水办	高亭镇政府
8		东沙镇污水零直排改造,主要实施泥峙村、桥头村部分区域雨污分流改造	650	2025年	650			650	县治水办	东沙镇政府
9	岱山县污水处理厂扩建工程-尾水排海工程	县污水处理厂新建排海管,总长约0.6公里。	1000	2023年	1000	1000			县住建局	县住建局

10	岱山经济开发区污水管网提升工程	开发区南部片区及东沙片区原有污水管网进行系统化改造,新建东沙区块雨污水管网。建设“智慧水务”系统。实施县污水处理厂至园区公共设施和企端中水回用工程。	8000	2024-2026	6000		3000	3000	岱山经济开发区管委会	岱山经济开发区环城投资集团有限公司
11	衢山镇渔港经济区新建污水处理厂项目	衢山镇渔港经济区新建 3000 吨/日污水处理厂,分三期建设。	750	2023-2025	750	400	350		衢山镇政府	科苑(舟山)环保科技有限公司
12	衢山镇渔港经济区污水处理厂排海工程建设	衢山镇渔港经济区污水处理厂配套的排海工程建设。	110	2024 年	110		110		衢山镇政府	衢投集团
13	东沙镇污水处理厂及岱北、余金工业污水管网提升工程	对东沙镇污水处理厂相关处理设备进行提升改造,对岱北、余金工业区块等约 3 公里老旧污水管网进行提升改造。	380	2024 年	380		380		东沙镇政府	东沙镇政府
14	全县农村生活终端提升改造	2024 年对衢山镇桂花村等污水处理设施建设改造。到 2025 年底,全县农村生活污水处理设施行政村覆盖率达到 95%以上。	2600	2023-2024	2600	1800	800		县住建局	县住建局、各有关乡镇
小计			34380		28380	7250	10590	10540		

二、水环境治理类项目										
15	饮用水水源地治理	枫树水库、塘岙水库、馒头山水库等饮用水水源地库集雨区范围内污染整治	1000	2025 年	1000			1000	县农业农村 局	农业农村 局、各有关 乡镇
16		磨心水库扩容改造工程	40000	2022-2025	39000	13000	13000	13000	县农业农村 局	县农业农村 局
17	全县河道水 环境提升工 程	衢山镇桂太长河开展水质提升工程,建设内容包括农田退水口生态拦截、水动力设施、河道生态修复等,稳定达到类水质目标,削减氮磷排放。	500	2024 年	500		500		衢山镇政 府	衢山镇政府
18		东沙镇泥峙河道、岱东镇磨心河道水质提升工程。	320	2023 年	320	320			县治水办	东沙镇、岱 东镇
19		高亭镇枫树长河水质提升工程,河道上游农业面源拦截,下游水生态修复	1380	2024 年	1380		1380		县农业农村 局	县农业农村 局
20		岱山经济开发区区域内岱南标准河、北浦河、桔园河等河道整治提升工程。	800	2023-2024	800	600	200		岱山经济 开发区管 委会	高亭镇、东 沙镇政府
21	岱山县农村小微水体水质反弹整治工程	对列入重点管理区域(岱西镇)内存在水质反弹隐患的河道、小微水体进行排查并整改,推进一批水环境综合整治工程。	350	2024 年	350		350		县治水办	岱西镇政府
小计			44350		43350	13920	15430	14000		

三、固废、土壤、生活垃圾治理类项目										
22	岱山县固体废物（再生资源）加工利用循环产业园区项目	一般工业固废、危险废物处置，废品收购，建筑垃圾（渣土）混杂垃圾处置。	10000	2024-2025	10000		1000	9000	岱山经济开发区环城投资集团有限公司	岱山经济开发区环城投资集团有限公司
23	污泥（配套）处置项目	水产园区污水预处理厂脱水污泥一期50吨/日资源化加工利用。	2000	2024年	2000		2000		岱山经济开发区管委会	岱山经济开发区环城投资集团有限公司
24	生活垃圾中转站新改建项目	生活垃圾（含餐厨垃圾）转运规模300t/d；装修垃圾处理规模120t/d；大件垃圾处理规模15t/d；园林垃圾处理规模2t/d；渗沥液处理规模50t/d。	12770	2022-2023	4770	4770			县住建局	岱山县安澜城投集团
25	岱山县生活垃圾填埋场综合治理项目	主要包括垃圾堆体边坡整形修复、地表水和渗滤液导排设计、封场绿化、应急填埋规划与防渗修复及垃圾坝外侧地面防浪加固等	1000	2023年	1000	1000			县城管局	岱山县环境卫生管理处
26	“海洋云仓”建设项目	建设海洋云仓综合体1套，采用购买第三方服务模式，收集处置渔业船舶产生的含油污水，实现渔船污水“零”排海	1185	2023-2025	1185	635	275	275	县海洋与渔业局	县海洋与渔业局
27	危险废物利用处置项目	3万吨/年废催化剂综合利用项目。	54900	2023-2024	54900	7000	47900		岱山经济开发区管委会	润和催化材料（浙江）有限公司

28		3万吨/年含油废物资源化利用。	16872	2023-2024	16872	10222	6650		衢山镇政府	科苑(舟山)环保科技有限公司
小计			98727		90727	23627	57825	9275		
四、监测监控能力建设										
29	环境水、空气、噪声质量自动监测监控系统建设	新建3个县控以上地表水水质自动监测站、4个重要乡镇水体水质小微自动监测站；完善现有小微空气站，新增SO ₂ 、NO ₂ 、CO监测因子；新建城市声环境功能区自动监测网络	1080	2023-2025	1080	186	184	710	市生态环境局岱山分局	市生态环境局岱山分局、有关乡镇
30	工业园区空气自动站建设	经开区现有环境空气监测站新增VOCs自动监测系统，拓展区新建一个环境空气在线监测站	600	2024-2025	600		220	380	岱山经济开发区管委会	岱山经济开发区环城投资集团有限公司
小计			1680		1680	186	404	1090		
合计			179137		164137	44983	84249	34905		

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院，部、省、市属在岱单位。

岱山县人民政府办公室

2023年12月28日印发
