

岱山县人民政府办公室文件

岱政办发〔2023〕50号

岱山县人民政府办公室关于印发岱山县 人民政府关于进一步加强地方债务 管理的实施意见的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《岱山县人民政府关于进一步加强地方债务管理的实施意见》已经县政府第23次常务会议审议通过，现印发给你们，请按照文件精神，认真贯彻落实。

岱山县人民政府办公室
2023年12月27日



(此件公开发布)

岱山县人民政府关于进一步加强地方债务管理的实施意见

为进一步加强我县政府债务和国有企业融资的管理，防范和化解财政金融风险，促进我县经济社会持续健康发展，根据《中华人民共和国预算法》《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔2017〕50号）、《关于进一步加强地方政府性债务管理的实施意见》（浙政发〔2016〕17号）、《浙江省地方政府性债务风险应急处置预案》（浙政办发〔2017〕35号）、《浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省地方政府专项债券管理办法（试行）的通知》（浙政办发〔2023〕57号），结合岱山县实际，制定本实施意见：

一、地方债务管理的总体要求

（一）明确责任主体。县政府是本级政府债务管理的责任主体，对举借的政府债务负有偿还责任。同时要处理好政府和市场关系。明确政府和企业的责任，政府债务不得通过企业举借，企业债务不得推给政府偿还，切实做到谁借谁还、风险自担。

（二）强化组织领导。设立岱山县地方债务管理领导小组，下设地方债务管理领导小组办公室，办公室设在县财政局，负责全县地方债务日常管理。县地方债务管理领导小组由县长任组长，成员单位包括县财政局（县国资监管办）、县发改局（县金融办）、县审计局。

（三）严格归口管理。县财政局作为地方债务归口管理职能部门，负责完善地方债务管理制度，强化地方债务管理措施，做好地方债务的规模控制、限额管理、债券分配、预算管理、统计分析、风险监控和监督考核等各项工作。

（四）加强协调配合。县发改局要加强政府投资计划管理和项目审批，未经财政部门评估债务风险的政府投资项目，总投资无法落实或资金来源不明确、未编制资金（融资）平衡方案的政府投资项目，一律不得立项、开工建设，从严审批新开工项目。县财政局要加大对违规举债及债务风险的监控力度，规范管理，防范风险，提高地方债务资金使用效益。县审计局要依法加强对地方债务的审计监督，促进债务管理规范 and 资金有效使用。

二、实行地方债务规模控制和预算管理

（一）实行政府债务限额控制和预算管理。县财政局在省财政厅下达的政府债务限额内，统筹考虑本地公益性项目建设需求、债务风险、财力状况等因素，提出政府债务限额建议并经县政府同意后，提请市人大常委会批准，并在批准的限额内汇总编制政府债务年度计划。县财政局应将政府债务分类纳入政府预算管理，一般债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入一般公共预算管理，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。属于新增政府债务的，应编制预算调整方案，报市人大常委会审批。政府与社会资本合作项目中的财政补贴等支出按性质纳入相应政府预算管理。

（二）实行国有企业融资规模控制和预算管理。县国资监管办根据国有企业按照企业经营需求、企业财务状况编制的融资年度计划，统筹考虑国有资产管理要求和企业经营发展需要等因素，提出国有企业融资规模建议，报县政府批准，并在批准的融资规模内汇总编制国有企业融资年度计划。国有企业应将企业融资的还本付息等支纳入企业预算管理。

（三）强化地方债务预算执行管理。地方债务年度计划按规定程序报批，年度计划一经批复，不得擅自变更。使用政府债券资金的相关部门，应与县财政局签订相关协议。债券资金安排支出以及还本付息资金的拨付，根据国库管理制度有关规定执行，按照《财政总预算会计制度》进行核算。

三、规范地方债务的举借行为

（一）规范政府债务的举借行为。县政府举借一律采取在批准的限额内通过省政府代发地方政府债券方式，除此之外，政府及其所属部门不得以任何方式举借债务。县政府参与社会资本合作项目，以及参与设立创业投资引导基金、产业投资引导基金等各类基金时，不得承诺回购其他出资人的投资本金，承担其他出资人投资本金的损失，或者向其他出资人承诺最低收益。除法律另有规定外，县政府及其所属部门不得为任何单位和个人的债务提供任何方式的担保，不得在预算之外违法违规举借债务，不得通过企事业单位等举借债务，不得运用建设—移交（BT）模式融资建设政府项目，不得向金融机构举借土地储备贷款，不得以机关事业单位及

社会团体的国有资产为其他单位或企业融资进行抵押或质押。

严格按照《中华人民共和国政府采购法》确定的服务范围实施政府购买服务，不得将原材料、燃料、设备、产品等货物，以及建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等建设工程作为政府购买服务项目。严禁将铁路、公路、机场、通讯、水电煤气，以及教育、科技、医疗卫生、文化、体育等领域的基础设施建设，储备土地前期开发，农田水利等建设工程作为政府购买服务项目。严禁将建设工程与服务打包作为政府购买服务项目。严禁将金融机构、融资租赁公司等非金融机构提供的融资行为纳入政府购买服务范围。

（二）规范国有企业的融资行为。国有企业要依法合规开展市场化融资，坚决遏制隐性债务增量。承担公益性项目建设或运营任务、主要依靠财政性资金偿还债务的国有企业，不得以财政性资金、国有资产抵（质）押或作为偿债来源进行融资。政府及其所属部门不得将政府办公楼、学校、医院、公园等公益性资产和储备土地作为资本注入国有企业，不得承诺将储备土地预期出让收入作为国有企业偿债资金来源，不得授权国有企业承担土地储备职能和进行土地储备融资。政府及其部门不得以文件、会议纪要、领导批示等任何形式要求或决定企业为政府举债或变相为政府举债，不得违反法律法规等规定，以出具担保函、承诺函、安慰函等任何形式为国有企业融资提供担保。

四、加强地方债务资金的使用监管

（一）加强政府债务资金使用监管。政府债务只能用于公益性资本支出，新增政府债务可用于适度归还存量债务，不得用于经常性支出和债券利息支出。县财政局要加强新增政府债务资金使用监管，严禁随意改变用途，确需改变用途的，应按照规定程序办理。

（二）提高国有企业融资资金使用效率。国有企业应严格按照企业内部的资金管理办法监管资金的使用，以资金的安全性、效益性、流动性为中心，做到统筹兼顾、综合平衡，努力降低企业财务成本，提高资金使用效率。

五、建立地方债务的风险防控和应急机制

（一）建立政府债务的风险防控和应急机制。县财政局应根据本级政府财力状况、债务负担等情况，动态评价和预警本级政府债务风险，切实防范和化解财政金融风险。当被省财政厅列入高风险地县时，需通过控制项目规模、减少支出、处置资产、引入社会资本等方式，多渠道筹集资金，消化存量债务，降低债务风险。应按照《浙江省地方政府性债务风险应急处置预案》的相关规定，建立政府性债务风险应急处置机制。

（二）建立国有企业融资的风险防控和应急机制。国有企业应根据外部市场环境和企业自身管理要求，健全企业防范融资风险的制度，制定企业融资风险预警系统，合理控制企业融资的数额、结构、期限和利率，建立企业融资风险应急处置机制。

六、强化地方债务的监督和考核

（一）加快推进政府债务信息公开。建立政府债务限额及债务收支情况随同预决算公开的常态机制。政府债务要依法接受县人大常委会和主动接受社会监督，定期向社会公开政府债务限额、举借、使用、偿还等情况。政府债务限额提请县人大常委会审议批准后，向社会公开。

（二）加大监督问责力度。对脱离实际过度举债、在预算之外违法违规举债或违法违规提供担保、违规使用债务资金、恶意逃废债务等行为，要依法追究相关责任人责任。

（三）建立地方债务管理考核机制。建立对乡镇、主管部门的地方债务管理考核机制，对国有企业的融资管理考核纳入国有资产管理考核体系。

七、其他

本实施意见自 2024 年 2 月 1 日起施行。《中共岱山县委岱山县人民政府办公室关于印发〈岱山县乡镇政府性债务管理办法〉的通知》（岱党政办发〔2018〕253 号）、《岱山县人民政府办公室关于印发岱山县地方政府性债务管理实施办法的通知》（岱政办发〔2006〕41 号）同时废止。

抄送：县委各部门，人大常委会、县政协办公室，县法院，县检察院，部、省、市属在岱单位。

岱山县人民政府办公室

2023年12月27日印发
